

Số: **39** /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập
quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 13 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 346/TTr-UBND ngày 11/9/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN

- Căn cứ khoản 2 Điều 132, Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Trên cơ sở ý kiến của cử tri địa phương, dự thảo đề án thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính do cơ quan chịu trách nhiệm gửi đến, Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh có liên quan thảo luận, biểu quyết về việc tán thành hoặc không tán thành chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, tỉnh*”;

- Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13;

- Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13;

Thực hiện các căn cứ pháp lý nêu trên, việc HĐND Thành phố xem xét Tờ trình của UBND Thành phố về việc đề nghị tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội là có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP QUẬN GIA LÂM VÀ CÁC PHƯỜNG THUỘC QUẬN GIA LÂM

Hà Nội là Thủ đô, là trung tâm đầu não chính trị - hành chính quốc gia; trung tâm lớn về kinh tế, văn hoá, giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ và hội nhập quốc tế; xây dựng Thủ đô Hà Nội trở thành đô thị thông minh, hiện đại, xanh, sạch, đẹp, an ninh, an toàn; phát triển nhanh, bền vững, có sức lan toả để thúc đẩy vùng đồng bằng Sông Hồng, vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ và cả nước cùng phát triển. Nghị quyết số 06-NQ/TW, ngày 24/01/2022 *“Về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”*; Nghị quyết số 30-NQ/TW, ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị *“Về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”* xác định mục tiêu phát triển Thủ đô Hà Nội trở thành *“đô thị hiện đại, thông minh, có bản sắc, dẫn dắt và tạo hiệu ứng lan tỏa liên kết vùng đô thị phía Bắc, cả nước và hội nhập vào mạng lưới đô thị của khu vực Đông Nam Á, Châu Á”*. Đặc biệt, Nghị quyết số 15-NQ/TW, ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị *“Về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”* đã xác định nhiệm vụ *“Phát triển đô thị Hà Nội thông minh, hiện đại, có bản sắc, tạo hiệu ứng lan tỏa, liên kết vùng đô thị phía Bắc và cả nước. Phấn đấu đến năm 2025 có 03 - 05 huyện và đến năm 2030 có thêm 01 - 02 huyện phát triển thành quận”*.

Cụ thể hoá Nghị quyết 15-NQ/TW của Bộ Chính trị, Thành uỷ Hà Nội đã ban hành Chương trình hành động số 16-CTr/TU, ngày 26/8/2023 đề ra nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu là *“Phấn đấu đến năm 2025 có ít nhất 03 - 05 huyện phát triển thành quận”*.

Theo quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1259/QĐ-TTg ngày 26/7/2011 đã xác định: *“Định hướng phát triển hệ thống đô thị của thành phố Hà Nội: Khu vực đô thị trung tâm được phát triển mở rộng từ khu vực nội đô về phía Tây, Nam đến đường Vành đai 4 và về phía Bắc với khu vực Mê Linh, Đông Anh; phía Đông đến khu vực Gia Lâm và Long Biên... Khu đô thị Long Biên - Gia Lâm - Yên Viên: phát triển dịch vụ thương mại, giáo dục, trung tâm y tế ... gắn với các ngành công nghiệp công nghệ cao theo hướng các Quốc lộ 5 và Quốc lộ 1”*.

Thực hiện Chương trình hành động số 16-CTr/TU của Thành uỷ và Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050; UBND Thành phố đã có văn bản số 854/UBND-NC ngày 24/3/2022 về việc xây dựng Đề án thành lập quận Gia Lâm và phường thuộc quận; Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 03/3/2023 triển khai thực hiện Đề án đầu tư, xây dựng 05 huyện: Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng thành quận. Như vậy, việc xây dựng huyện Gia Lâm thành quận là chủ trương đã được Thành phố thống nhất triển khai thực hiện.

Về mặt thực tiễn, với vị trí nằm ở cửa ngõ phía Đông của thành phố Hà Nội, với nhiều tuyến đường giao thông huyết mạch, trọng điểm, kết nối các tỉnh

thành các trung tâm kinh tế lớn, nhiều cụm công nghiệp và làng nghề nổi tiếng, cùng với mục tiêu phát triển “*Phấn đấu đến năm 2025, huyện Gia Lâm trở thành quận, định hướng đến năm 2030 là đô thị có kết cấu hạ tầng đồng bộ, từng bước hiện đại*”¹, trong những năm qua kinh tế xã hội của huyện Gia Lâm có nhiều phát triển tích cực, toàn diện. Chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng tăng tỷ trọng các ngành thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng; giảm dần tỷ trọng ngành nông - lâm - thủy sản. Công tác chăm sóc y tế, giáo dục đào tạo phát triển, đời sống vật chất và tinh thần của người ngày càng được cải thiện, nâng cao. Việc thành lập quận Gia Lâm là phù hợp với hiện trạng phát triển và tốc độ đô thị hóa của huyện trong thời gian qua, tạo cơ sở pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức chính quyền đô thị phù hợp, tạo tiền đề cho huyện Gia Lâm hoàn thành tốt nhiệm vụ quản lý hành chính Nhà nước; phù hợp với các quy hoạch đang được các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Huyện Gia Lâm hiện có 22 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, gồm thị trấn Trâu Quỳ, thị trấn Yên Viên và 20 xã. Cùng với sự phát triển chung của toàn huyện, các xã, thị trấn đã có sự phát triển mạnh mẽ về kinh tế - xã hội, hạ tầng đô thị ngày càng được đầu tư xây dựng đồng bộ và hoàn chỉnh. Tổng thu ngân sách hàng năm của các xã, thị trấn đều đảm bảo chỉ tiêu của huyện giao. Hệ thống cơ sở hạ tầng của 22 xã, thị trấn như: đường, điện chiếu sáng, nước sạch, vệ sinh môi trường ... đều được đầu tư xây dựng, nâng cấp, cơ bản đạt các tiêu chuẩn để thành lập phường thuộc quận. Theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, khi thành lập quận Gia Lâm phải đảm bảo tiêu chuẩn 100% đơn vị hành chính cấp xã đều là phường.

Từ những căn cứ và đánh giá nêu trên, việc thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm là cần thiết, phù hợp với Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050; Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030²; Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Gia Lâm đến năm 2020, định hướng đến năm 2030³; đây cũng là một trong những tiền đề nhằm cụ thể hóa mục tiêu xây dựng Thủ đô Hà Nội trở thành thành phố “xanh - văn hiến - văn minh - hiện đại” xứng tầm là một trong những “Trung tâm chính trị - kinh tế, du lịch, thương mại - dịch vụ của khu vực Châu Á - Thái Bình Dương. Thành phố “Kết nối toàn cầu” theo Nghị quyết 15-NQ/TW của Bộ Chính trị; đồng thời đáp ứng nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân trên địa bàn huyện Gia Lâm.

III. VỀ NỘI DUNG THÀNH LẬP QUẬN GIA LÂM VÀ CÁC PHƯỜNG THUỘC QUẬN GIA LÂM, THÀNH PHỐ HÀ NỘI

1. Về Đề án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội

¹ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Gia Lâm lần thứ XXII nhiệm kỳ 2020-2025

² Quyết định số 1081/QĐ-TTg ngày 06/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ

³ Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 08/10/2012 của UBND thành phố Hà Nội

Đề án gồm 5 phần: **Phần thứ nhất:** Căn cứ pháp lý và sự cần thiết; **Phần thứ hai:** Lịch sử hình thành, hiện trạng phát triển của huyện Gia Lâm và các đơn vị hành chính liên quan; **Phần thứ ba:** Phương án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội; **Phần thứ tư:** Đánh giá tác động và định hướng phát triển của các đơn vị hành chính sau khi thành lập; **Phần thứ năm:** Kết luận và kiến nghị.

Căn cứ quy định tại Điều 29 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 thì bố cục nội dung của Đề án đã đảm bảo đúng quy định.

2. Về các tiêu chuẩn thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm

2.1. Tiêu chuẩn thành lập quận

Đối chiếu tiêu chuẩn thành lập quận được quy định tại Điều 7 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15; theo Tờ trình của UBND Thành phố huyện Gia Lâm cơ bản đạt 05/05 tiêu chuẩn để thành lập quận thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (*Chi tiết tại Phụ lục I kèm theo*).

2.2. Tiêu chuẩn thành lập phường

Đối chiếu tiêu chuẩn thành lập phường được quy định tại Điều 8 và Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15; các khu vực dự kiến thành lập phường đã cơ bản đạt 04/04 tiêu chuẩn để thành lập các phường thuộc quận theo quy định (*Chi tiết tại Phụ lục II kèm theo*).

3. Về phương án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội

3.1. Phương án thành lập quận Gia Lâm:

Thành lập quận Gia Lâm trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của huyện Gia Lâm.

3.2. Phương án thành lập các phường thuộc quận Gia Lâm:

Thành lập 16 phường thuộc quận trên cơ sở 22 xã, thị trấn của huyện Gia Lâm. Cụ thể:

- 06 phường trên cơ sở nguyên trạng 06 xã: Ninh Hiệp, Yên Thường, Cổ Bi, Đặng Xá, Dương Quang, Lệ Chi.

- 04 phường trên cơ sở 04 xã, thị trấn có sự điều chỉnh địa giới hành chính với nhau: Trâu Quỳ, Đa Tốn, Kiêu Kỵ, Dương Xá.

- 06 phường trên cơ sở sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính của 12 xã, thị trấn: Phường Yên Viên: sáp nhập thị trấn Yên Viên và xã Yên Viên; Phường Phù

Đồng: sáp nhập xã Trung Mậu và xã Phù Đồng; Phường Thiên Đức: sáp nhập xã Đình Xuyên và xã Dương Hà; Phường Phú Sơn: sáp nhập xã Kim Sơn và xã Phú Thị; Phường Bát Tràng: sáp nhập xã Bát Tràng và xã Đông Dư; Phường Kim Đức: sáp nhập xã Văn Đức và Kim Lan.

3.3. Kết quả sau khi thành lập:

Quận Gia Lâm sau khi được thành lập có diện tích tự nhiên là 116,64 km² và quy mô dân số là trên 300.000 người; có 16 phường trực thuộc, bao gồm: Trâu Quỳ, Dương Xá, Đa Tốn, Kiều Ky, Ninh Hiệp, Yên Thường, Cổ Bi, Đặng Xá, Dương Quang, Lệ Chi, Yên Viên, Phù Đồng, Thiên Đức, Phú Sơn, Bát Tràng, Kim Đức.

Căn cứ quy định tại Điều 7, Điều 8 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, thì phương án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội như trên đã đảm bảo đúng quy định.

IV. VỀ HỒ SƠ, TRÌNH TỰ, THỦ TỤC

1. Hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, Đề án, Tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri, các Nghị quyết tán thành của HĐND các xã và huyện Gia Lâm về việc thành lập quận, phường và các tài liệu khác kèm theo.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 133 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Điều 25 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 thì hồ sơ Đề án và các tài liệu kèm theo được đảm bảo chất lượng, đầy đủ và đúng quy định.

2. Về trình tự, thủ tục đã thực hiện

Thực hiện Thông báo Kết luận số 1254-TB/TU ngày 21/7/2023 của Thường trực Thành ủy Hà Nội, trong đó giao nhiệm vụ triển khai thực hiện quy trình lấy ý kiến của cử tri trên địa bàn về Đề án thành lập quận Gia Lâm; Văn bản số 2345/UBND-NC ngày 28/7/2023 của UBND Thành phố về việc tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với Đề án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận.

UBND huyện Gia Lâm đã tổ chức và hoàn thành việc lấy ý kiến cử tri trên địa bàn đối với phương án thành lập quận Gia Lâm và 16 phường trực thuộc quận theo quy định tại Nghị định 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018, được sửa đổi bổ sung một điều theo Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ. Kết quả lấy ý kiến cử tri đối với phương án thành lập quận và các phường đều đạt tỷ lệ cử tri đồng ý trên 90%, đủ điều kiện trình HĐND các cấp xem xét thông qua.

Căn cứ kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn huyện Gia Lâm, đến ngày 30/8/2023, HĐND của 22 xã, thị trấn và HĐND huyện Gia Lâm đã hoàn thành

việc tổ chức hợp và có Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND huyện Gia Lâm về việc đề nghị tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, UBND Thành phố đã chỉ đạo, giao Sở Nội vụ phối hợp UBND huyện Gia Lâm và các cơ quan đơn vị liên quan rà soát, thẩm định nội dung. Ngày 11/9/2023, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 346/TTr-UBND và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm báo cáo với HĐND Thành phố.

Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, căn cứ các quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 trình tự, thủ tục đề nghị thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận đã đảm bảo đúng theo quy định.

V. Ý KIẾN CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND THÀNH PHỐ

1. Căn cứ Nghị quyết 15-NQ/TW của Bộ Chính trị, Chương trình hành động số 16-CT/TU của Thành ủy Hà Nội, Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội và nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn 2050; từ thực tiễn phát triển của huyện Gia Lâm và các xã thuộc huyện Gia Lâm trong những năm qua đã cơ bản đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Ban Pháp chế thống nhất chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội; nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho huyện Gia Lâm có cơ hội tăng cường thu hút đầu tư, tiếp tục cải tạo và nâng cấp cơ sở hạ tầng kỹ thuật, khai thác tốt hơn tiềm năng của các xã, thị trấn, nâng cao hơn nữa đời sống Nhân dân; góp phần đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh - quốc phòng của Thành phố Hà Nội; đáp ứng nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền, Nhân dân thành phố Hà Nội nói chung và huyện Gia Lâm nói riêng.

2. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ một số nội dung chưa được thể hiện trong Tờ trình số 346/TTr-UBND ngày 11/9/2023 của UBND Thành phố mà các đại biểu quan tâm, cụ thể như sau:

2.1. Làm rõ về kế hoạch, tiến độ, thời gian cụ thể đối với từng nhiệm vụ công việc sau khi được HĐND Thành phố thông qua chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm để hoàn thiện hồ sơ và trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định.

2.2. Làm rõ hơn về công tác quy hoạch cùng với việc xây dựng huyện thành quận, xã thành phường, đặc biệt là việc sáp nhập, điều chỉnh địa giới hành chính

các xã dự kiến thành lập phường; việc quản lý, bố trí các trụ sở, các thiết chế văn hóa-xã hội... của các xã thành phường đảm bảo theo quy hoạch và quy định.

2.3. Kiểm tra, rà soát và làm rõ tính chính xác một số tiêu chí cụ thể như: tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật của huyện Gia Lâm hiện đang đạt 56,46%; tỷ lệ mật độ đường công thoát nước chính tại xã Dương Quang hiện đang đạt 1,72%. Cần tiếp tục quan tâm rà soát, tiếp tục đầu tư các công trình, dự án xử lý nước thải để đảm bảo tính phát triển hài hòa giữa các khu vực trong huyện khi xây dựng thành quận.

2.4. Làm rõ hơn về các giải pháp, kế hoạch cụ thể để có phương án đảm bảo nâng cao đời sống người dân, chuyển đổi nghề, đặc biệt là người dân sản xuất nông nghiệp trong giai đoạn chuyển tiếp xây dựng huyện thành quận vì hiện nay diện tích đất nông nghiệp trên địa bàn huyện còn nhiều ⁴.

3. Đề nghị UBND Thành phố sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua:

3.1. Chỉ đạo rà soát các quy trình, thủ tục cần tiếp tục hoàn thiện, xây dựng kế hoạch chi tiết, có tiến độ và phân công trách nhiệm cụ thể để các sở, ngành của Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND huyện Gia Lâm trong việc hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Tiếp tục rà soát các tiêu chuẩn thành lập đơn vị hành chính theo quy định tại Điều 7, Điều 8, Phụ lục Tiêu chuẩn cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 và bảng 2B phụ lục 2, bảng 2A phụ lục 2 tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết 26/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Đối với các xã còn tiêu chuẩn chưa đạt (*Trâu Quỳ còn 01/13 tiêu chí chưa đạt về đất công trình giáo dục; Dương Quang còn 01/13 tiêu chí chưa đạt về mật độ đường công thoát nước chính; Lệ Chi, Thiên Đức còn 01/13 tiêu chí chưa đạt về cơ sở thương mại*) cần xây dựng giải pháp, cân đối nguồn lực để thực hiện đạt; tổng hợp các khó khăn, vướng mắc, đề xuất Ban Chỉ đạo xây dựng phát triển 05 huyện thành quận của thành phố Hà Nội có giải pháp tháo gỡ trước khi báo cáo Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định.

Trong đó đặc biệt quan tâm, chỉ đạo hoàn thành việc lập hồ sơ, thực hiện quy trình, thủ tục trình Chính phủ quyết định phê duyệt việc điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung xây dựng thủ đô Hà Nội đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050, đảm bảo việc thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận phù hợp quy hoạch. Lập hồ sơ, thực hiện các trình tự, thủ tục trình Bộ trưởng Bộ xây dựng quyết định công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập quận, phường của huyện Gia Lâm. Lập hồ sơ đề án phân loại đô thị, thực hiện quy trình thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ quyết định công nhận đô thị loại đặc biệt đối với thành phố Hà Nội. Tiếp tục báo cáo Bộ Tài

⁴ Theo số liệu thống kê tính đến hết năm 2022 thì hiện trạng đất sản xuất nông nghiệp của huyện Gia Lâm còn tới 4.922ha, chiếm trên 42% tổng diện tích đất của huyện.

chính, Bộ Nội vụ tổng hợp báo cáo Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét tính đặc thù của thành phố Hà Nội, thống nhất cách xác định đối với tiêu chuẩn cân đối thu chi ngân sách cấp xã khi thành lập phường.

3.2. Chỉ đạo UBND huyện Gia Lâm trong quá trình xây dựng huyện thành quận cần tập trung phát triển kinh tế xã hội, hạ tầng kỹ thuật đồng bộ, xây dựng quận Gia Lâm văn hiến, văn minh, hiện đại, phát triển bền vững, bảo đảm sinh kế lâu dài, chất lượng cuộc sống cho người dân.

- Tập trung rà soát, nhận diện đúng, đủ các tiềm năng, thế mạnh của huyện để phát huy, tạo nguồn lực phát triển kinh tế xã hội cho huyện; tiếp tục thực hiện các giải pháp tích cực để duy trì tốc độ tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế đúng định hướng. Chú trọng đẩy nhanh tiến độ lập quy hoạch và có định hướng khai thác tốt hơn nữa tiềm năng, thế mạnh các làng nghề truyền thống, phát triển tiểu thủ công nghiệp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và sớm hoàn thành các dự án cụm công nghiệp trên địa bàn.

- Tiếp tục đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật đồng bộ với đầu tư xây dựng hạ tầng văn hóa xã hội, đẩy mạnh thu hút xã hội hóa đầu tư và nâng cao hiệu quả đầu tư công. Duy trì tốt công tác xây dựng nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu gắn với phát triển đô thị và đô thị sinh thái; ngăn chặn và xử lý các vi phạm đất đai, tồn tại trong quản lý đất công, đất nông nghiệp; tăng cường các giải pháp đảm bảo vệ sinh môi trường, nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ môi trường, trong đó lưu ý quan tâm đến việc gìn giữ, đầu tư cải tạo các ao, hồ tại các khu dân cư; dành quỹ đất dự trữ để phục vụ cho các công trình giáo dục, văn hóa tại các địa phương.

- Tiếp tục giữ gìn, khơi dậy và phát huy giá trị của các di sản văn hóa, di tích lịch sử và các giá trị truyền thống tốt đẹp của địa phương theo hướng phát triển đồng bộ văn hóa vật thể và phi vật thể, phát triển văn hóa gắn với phát triển du lịch bảo môi trường. Tiếp tục thực hiện tốt an sinh xã hội, giải quyết việc làm, nâng cao đời sống người dân trên địa bàn.

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính; chủ động ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành, hướng tới chuyển đổi số của huyện theo tinh thần Nghị quyết 18-NQ/TU của Thành ủy. Quan tâm rà soát, kiện toàn bộ máy cán bộ huyện, xã, thị trấn; có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, sắp xếp cán bộ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ lãnh đạo, quản lý cấp phường, quận trong tình hình mới.

3.3. Đối với việc triển khai thực hiện đầu tư xây dựng đối với 03 huyện Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng thành quận, đề nghị UBND Thành phố:

- Chỉ đạo các huyện Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng tiếp tục chủ động rà soát, đánh giá tình hình thực hiện các tiêu chí xây dựng huyện thành quận để có kế hoạch, các giải pháp để thực hiện hoàn thành các tiêu chí chưa đạt, nhất là các tiêu chí xã thành phường; báo cáo các khó khăn vướng mắc vượt thẩm quyền về sở chuyên ngành, Ban Chỉ đạo để kịp thời tháo gỡ. Cần quan tâm lưu ý việc xây dựng các huyện thành quận phải đảm bảo thực chất, hiệu quả, bền vững.

- Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố căn cứ nhiệm vụ được phân công, chủ trì phối hợp và hướng dẫn các huyện cách xác định, tính toán từng tiêu chí đảm bảo chuẩn xác về nội hàm và phương pháp tính theo đúng quy định hiện hành; chủ động làm việc với các bộ phận chuyên môn của Bộ, ngành để hướng dẫn các huyện triển khai thực hiện Đề án; chủ động báo cáo đề xuất Ban Chỉ đạo giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc vượt quá thẩm quyền trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện Đề án trên địa bàn Thành phố.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương